**АКТ № 11**

От 25 октября 2021 года г. Верхотурье

ул. Свободы, д. 9

**Контролирующий орган:** Финансовое управление Администрации городского округа Верхотурский.

**Основание проведения проверки:** Статья 99 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», план проведения Финансовым управлением Администрации городского округа Верхотурский плановых проверок при осуществлении закупок для обеспечения нужд городского округа Верхотурский в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2021 года утвержденный распоряжением Администрации городского округа Верхотурский от 09.12.2020 г. № 376, приказ от 23 сентября 2021 года № 62, выданного начальником Финансового управления Администрации городского округа Верхотурский С.Н. Глушковой.

**Цель проверки:** Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

**Предмет проверки:** Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ и Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон о закупках).

**Объект проверки:** Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Кордюковская средняя общеобразовательная школа».

**Проверяемый период:** январь - декабрь 2020 года, январь – сентябрь 2021 года.

**Срок проведения проверки:** с 04 октября 2021 года по 22 октября 2021 года.

**Состав рабочей группы:**

Руководитель контрольной группы:

- ведущий специалист отдела учета и отчетности – Кордюкова Анастасия Александровна;

Член контрольной группы:

- ведущий специалист отдела формирования и исполнения бюджета– Щербинина Елена Николаевна.

Сведения об объекте контроля: Полное наименование учреждения: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Кордюковская средняя общеобразовательная школа».

Сокращенное наименование: МКОУ «Кордюковская СОШ».

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 6640002705, код причины постановки на учет (КПП) 664001001, ОГРН 1026602073409.

Учредителем учреждения является Администрация городского округа Верхотурский.

Целью деятельности учреждения является организация и осуществление образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Для учета средств в Финансовом управлении Администрации городского округа Верхотурский открыт лицевой счет:

№ 03906400130, 03906400131.

Юридический адрес: 624377, Свердловская область, Верхотурский район, село Кордюково, ул. Школьная, дом 7.

Телефон:(34389) 2-31-82.

Должностные лица, имеющие право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде:

- Директор МКОУ «Кордюковская СОШ» – Смирнова Елена Александровна;

- главной бухгалтер Управления образования Администрации городского округа Верхотурский – Ворошилова Светлана Александровна.

**Результаты проверки.**

Согласно программы, проверке были подвергнуты документы: приказ о создании контрактной службы и положение о ней или документ, утверждающий постоянный состав работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения; приказ о создании и регламентации работы комиссии (комиссий) по осуществлению закупок; документ, регламентирующий процедуры планирования, обоснования и осуществления закупок; заключенные контракты (договоры) и изменения к ним; расторгнутые контракты (договоры); реестр контрактов, реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

**I Этап.**

Закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на момент проведения плановой проверки не имеется.

**II Этап.**

**Наличие и порядок формирования контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.**

Часть 1 статьи 38 Федерального закона о закупках предусматривает создание контрактной службы заказчиком, если годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей. Если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо – контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона о закупках в МКОУ «Кордюковская СОШ» в 2020 году согласно приказов от 10.01.2020 г. № 2/6 ОД и 2/8 ОД назначены должностные лица – контрактные управляющие, Глотова Т. А., Ветрова Т. А., в 2021 году согласно приказа от 11.01.2021 г. № 8/2 – ОД назначена Ветрова Т. А.

Должностные инструкции утверждены приказами от 10.01.2020 г. № 2/6 ОД и 2/8 ОД.

Согласно ч. 6 ст. 38 контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Минэкономразвития России и Минобрнауки России разработаны Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо от 12.03.2015 № 5594-ЕЕ/Д28и и № АК-553/06, письмо от 16.08.2016 № Д28и-2073, письмо от 03.11.2016 № Д28и-2916). Согласно письмам, рекомендуемый минимальный срок освоения программ повышения квалификации для членов комиссии, сотрудников контрактной службы, контрактных управляющих должен составлять не менее 108 часов. Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже чем каждые 3 года для всех категорий обучающихся.

Должностные лица - контрактные управляющие Глотова Т. А и Ветрова Т.А прошли обучение в сфере закупок. Глотова Т. А в ЧОУ ДПО «Инженерная академия» с 16.01.2017 по 03.02.2017 в объеме 144 часа, Ветрова Т. А. в ООО «Учебно-производственный центр «Технология» с 22.04.2019 г. по 27.06.2019 г. в объеме 260 часов.

В целях реализации Федерального закона № 44-ФЗ, выполнения требований Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об электронной подписи», электронная подпись оформлена на Смирнову Е. А.

**План-график закупок.**

С 01.10.2019 г. согласно Федерального закона от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ утратила силу статья 21 Федерального закона о закупках.

С 01 января 2020 г. план-график формируется, утверждается согласно статьи 16 Федерального закона о закупках и Постановления Правительства от 30.09.2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства Российской Федерации».

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона о закупках план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Согласно ч. 5 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется на срок действия решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная в ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ информация вносится в планы-графики закупок на весь срок планируемых закупок.

Из вышесказанного следует, что при формировании плана-графика на 2020 год из утвержденного общего объема финансового обеспечения для осуществления закупок следует исключить стоимость товаров, работ, услуг, которые уже закуплены в 2019 году, но были оплачены в следующем периоде 2020 года, также аналогично и для 2021 года.

МКОУ «Кордюковская СОШ» довели объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнения обязательств на 2020 год – 23.12.2019 г.

План-график закупок на 2020 г. утвержден приказом МКОУ «Кордюковская СОШ» от 26.12.2019 г. № 11.

План-график закупок МКОУ «Кордюковская СОШ» размещен в ЕИС в сфере закупок на 2020 г. – 30.12.2019 г.

В план-график закупок за 2020 г. внесено 3 изменения. Сроки утверждения и размещения отражены в Таблице 1.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Номер приказа | Дата размещения в ЕИС |
| От 13.02.2020 г. № 1 | 13.02.2020 г. |
| От 06.04.2020 г. № 2 | 07.04.2020 г. |
| От 12.05.2020 г. № 3 | 12.05.2020 г. |

Нарушений части 7 статьи 16 Федерального закона о закупках не выявлено.

Согласно версии 3 плана – графика закупок на 12.05.2020 г. СГОЗ составил 12713996,48 руб. Согласно состояния лицевого счета в программном продукте «БЮДЖЕТ – Смарт Про» на 12.05.2020 г. СГОЗ составил 10122521,43 руб.

**В нарушении пункта 2 части 8 статьи 16 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» необоснованно внесено изменение в план – график закупок.**

**При последующих изменениях лимитов бюджетных обязательств изменения в план – график не вносились.**

**Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае содержит признаки административного правонарушения части 3 статья 7.30 "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ ред. от 01.07.2021, с изм. и доп.).**

МКОУ «Кордюковская СОШ» довели объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнения обязательств на 2021 год – 21.12.2020 г.

План-график закупок на 2021 г. утвержден приказом МКОУ «Кордюковская СОШ» от 29.12.2020 г. № 126-ОД.

План-график закупок МКОУ «Кордюковская СОШ» размещен в ЕИС в сфере закупок на 2021 г. – 31.12.2020 г.

В план-график закупок за 2021 г. внесено 7 изменений. Сроки утверждения и размещения отражены в Таблице 2.

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| Номер приказа | Дата размещения в ЕИС |
| От 15.01.2021 г. № 1 | 17.01.2021 г. |
| От 25.02.2021 г. № 2 | 02.03.2021 г. |
|  | 03.03.2021 г. |
| От 07.06.2021 г. № 3 | 07.06.2021 г. |
| От 19.08.2021 г. № 4 | 19.08.2021 г. |
| От 27.08.2021 г. № 5 | 30.08.2021 г. |
| От 03.09.2021 г. № 6 | 06.09.2021 г. |

Нарушений части 7 статьи 16 Федерального закона о закупках не выявлено.

**Осуществление закупок путем проведения электронных аукционов, запросов котировок в электронной форме, запросов предложений в электронной форме**

В ходе проведения проверки установлено, что в период с 01.01.2020 по 01.10.2021 МКОУ «Кордюковская СОШ» закупки путем проведения электронных аукционов, запросов котировок в электронной форме, запросов предложений в электронной форме не проводились.

**Наличие и достоверность источников информации для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

Согласно ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК), цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком одним из предусмотренных методов: методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативным методом, тарифным методом, проектно-сметным методом, затратным методом.

Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта установлены приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

При определении цены контракта (договора) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) МКОУ «Кордюковская СОШ» использовало следующие методы:

- тарифный метод,

- проектно–сметный метод.

Заказчиком использовался тарифный метод для определения начальной (максимальной) цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по тем контрактам где сумма контракта определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

Проектно – сметный метод использовался заказчиком для ремонтных, строительных работ.

**В нарушения части 1 статьи 22 Федерального закона о закупках для определения цены контракта по остальным закупкам МКОУ «Кордюковская СОШ» не применяло не один из предусмотренных статьей методов.**

**Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае содержит признаки административного правонарушения части 1 статья 7.29.3 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ ред. от 01.07.2021, с изм. и доп.).**

**Применение идентификационного кода закупки**

С 01.07.2017 согласно ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, в извещении о закупке, в приглашении принять участие в закупке, в документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

ИКЗ прописывается в начальной части документации о закупке, а в проекте контракта отводится пустая позиция в шапке контракта для последующего заполнения при заключении контракта.

ИКЗ – это 36-значный цифровой, машиночитаемый код, который формируется заказчиком по порядку, утвержденному приказом Минфина России от 10.04.2019 №55н (в ред. Приказов Минфина России от 09.10.2019 № 162н, от 07.04.2020 № 58н, от 02.12.2020 № 294н), (далее – Порядок от 10.04.2019 № 55н). Приказ Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 утратил силу с 19.11.2019.

ИКЗ соответствует одной закупке (одному лоту, если закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов).

Исключениями являются закупки, в отношении которых формируется один (единый) ИКЗ.

**В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона о закупках в заключенных контрактах (договорах) отсутствует ИКЗ:**

- от 10.06.2021 г. № 49 «Оказание медицинских услуг» на сумму 3986,53 руб.,

- от 18.05.2021 г. № ш/714 «Услуги СЭС» на сумму 82323,36 руб.,

- от 15.04.2021 г. № д/622 «Услуги СЭС» на сумму 11876,76 руб.,

- от 21.06.2021 г. № 195 «Поставка товара» на сумму 7232,00 руб.,

- от 18.02.2021 г. № 99 «Поставка товара» на сумму 7000,00 руб.,

- от 08.06.2021 г. № 802 «Поставка товара» на сумму 37500,00 руб.,

- от 18.05.2021 г. № 177 «Предоставление услуг» на сумму 5000,00 руб.,

- от 26.03.2021 г. № 11 «Поставка товара» на сумму 22300,00 руб.

**Наличие в контрактах обязательных условий.**

В силу положений Федерального закона о закупках в контракте должны быть отражены следующие обязательные условия:

- условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения (ч. 2 ст. 34 Федерального закона о закупках);

- условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту (ч. 4 - 6, 7 - 9 ст. 34 Федерального закона о закупках);

- условие о порядке и сроках оплаты товара, работы, услуги (ч. 13 ст. 34 Федерального закона о закупках). При установлении срока оплаты заказчик обязан соблюсти требования ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона о закупках;

- условие о порядке и сроках приемки товаров, работ, услуг, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (ч. 13 ст. 34 Федерального закона о закупках);

- условие о предоставлении обеспечения исполнения контракта, за исключением ряда случаев (ч. 1 ст. 96 Федерального закона о закупках);

- условие о сроках возврата заказчиком денежных средств, внесенных поставщиком в качестве обеспечения исполнения контракта, если он применит такой способ обеспечения (ч. 27 ст. 34 Федерального закона о закупках).

Согласно части 15 статьи 34 Федерального закона о закупках при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Федерального закона о закупках заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

**В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона о закупках в контрактах (договорах) отсутствует условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения:**

- от 01.09.2021 г. № 342/9-юл «Поставка молочной продукции» на сумму 48987,02 руб.,

- от 01.08.2021 г. № 342/8-юл «Поставка молочной продукции» на сумму 18258,72 руб.,

- от 01.07.2021 г. № 342/7-юл «Поставка молочной продукции» на сумму 13439,31 руб.,

- от 23.06.2021 г. № 342/6-юл «Поставка молочной продукции» на сумму 64722,02 руб.,

- от 01.06.2021 г. № 342/5-юл «Поставка молочной продукции» на сумму 23938,78 руб.,

- от 01.05.2021 г. № 342/4-юл «Поставка молочной продукции» на сумму 56180,44 руб.,

- от 01.04.2021 г. № 342/3-юл «Поставка молочной продукции» на сумму 60625,88 руб.,

- от 01.03.2021 г. № 342/2-юл «Поставка молочной продукции» на сумму 47728,32 руб.,

- от 01.02.2021 г. № 342/1-юл «Поставка молочной продукции» на сумму 72100,66 руб.,

- от 11.01.2021 г. № 342-юл «Поставка молочной продукции» на сумму 43726,40 руб.,

- от 21.06.2021 г. № 199 «О проведении диагностических исследований» на сумму 19995,00 руб.,

- от 30.12.2020 г. № 1 «Аренда (пользование нежилым помещением)» в сумме 50000,00 руб.,

- от 10.06.2021 г. № 49 «Оказание медицинских услуг» на сумму 3986,53 руб.,

- от 20.01.2021 г. № 7 «Проведение предрейсового и послерейсового медосмотра» в сумме 77832,00 руб.

- от 25.01.2021 г. № 25 «Холодное водоснабжение» на сумму 26100,00 руб.,

- от 19.05.2021 г. № 064-19/05/21 «Поставка товара» на сумму 29010,00 руб.,

- от 18.05.2021 г. № ш/714 «Услуги СЭС» на сумму 82323,36 руб.,

- от 15.04.2021 г. № д/622 «Услуги СЭС» на сумму 11876,76 руб.,

- от 09.03.2021 г. № д/644 «Услуги СЭС» на сумму 26985,60 руб.,

- от 09.03.2021 г. № д/631 «Услуги СЭС» на сумму 37180,80 руб.,

- от 05.04.2021 г. № 226713 «Поставка товаров» на сумму 4949,86 руб.,

- от 21.06.2021 г. № 195 «Поставка товара» на сумму 7232,00 руб.,

- от 18.02.2021 г. № 99 «Поставка товара» на сумму 7000,00 руб.,

- от 11.05.2021 г. № 520/1/21 «Платные образовательные услуги по программе повышения квалификации» на сумму 12500,00 руб.,

- от 31.08.2021 г. б/н «Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств» на сумму 4299,87 руб.,

- от 01.07.2021 г. № 28/2021/407 «Оказание услуг» на сумму 3600,00 руб.

- от 21.05.2021 г. № 792 «Поставка товара» на сумму 46448,40 руб.,

- от 01.04.2021 г. № 24/14920 «Лицензионное обслуживание программных продуктов» на сумму 8800,00 руб.,

- от 17.05.2021 г. № 706 «Профессиональная переподготовка» на сумму 15000,00 руб.,

- от 17.08.2021 г. № 36 «Проведение технического осмотра» на сумму 1195,00 руб.,

- от 11.01.2021 г. № 13-ФО/20 «Охранные услуги по физической охране» на сумме 240000,00 руб.

- от 01.04.2021 г. «Охранные услуги по физической охране» на сумму 82500,00 руб.

Согласно ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. К существенным условиям относятся цена.

**В нарушение ст. 432 ГК РФ МКОУ «Кордюковская СОШ» заключен договор в которых не оговорено цена выполнения работ от 07.04.2021 г. № 316 «На выполнение работ по сопровождению и адаптации программных продуктов «1С: Предприятие».**

**При заключении договора от 08.09.2021 г. № 57 «Приобретение товара» на сумму 138892,00 руб. МКОУ «Кордюковская СОШ» не указало ссылку на Федеральный закон о закупках.**

**Установление преимуществ отдельным участникам закупок.**

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона о закупках по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля, следующего за отчетным годом, разместить отчет в единой информационной системе.

Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещение в единой информационной системе и внесении изменений в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, на основе проектного финансирования» (далее Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства»).

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» разместило отчеты «Об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» в ЕИС за 2019 г. – 31.03.2020 г., за 2020 – 25.03.2021 г.

Отчет был размещен с нарушением:

В графе 1 – Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, указан в размере: 12713996,48 руб., в соответствии с лимитами бюджетных обязательств на 31.12.2020 г. СГОЗ должен составлять 10563138,28 руб.

В графе 2 - Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. руб.) указан в размере: 12713996,48 руб., в соответствии с заключенными контрактами (договорами) на 31.12.2020 г. сумма составила 10463054,52 руб.

**В нарушении части 4 статьи 30 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» не верно заполнило отчет «Об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» за 2020 г.**

**Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае содержит признаки административного правонарушения части 1.4 статья 7.30 "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ ред. от 01.07.2021, с изм. и доп.).**

**Особенности исполнения контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона о закупках для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик ОБЯЗАН провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом о закупках.

Согласно части 4 статьи 94 Федерального закона о закупках заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев:

- предусмотренных пунктами 1-9, 14, 15, 17-23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47-48 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках;

- осуществление закупок услуг экспертов, экспертных организаций;

- если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 94 Федерального закона о закупках по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приёмочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Директором МКОУ «Кордюковская СОШ» утверждено Положение о проведении проверки (экспертизы) предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов предусмотренных контрактом.

Согласно приказа МКОУ «Кордюковская СОШ» от 10.01.2020 г. № 2/13- ОД утвержден состав приемочной комиссии по приемке (экспертизы) товаров, работ, услуг предоставляемых поставщиками на основании заключенных контрактов (договоров). Состав комиссии соответствует части 6 статьи 94 Федерального закона о закупках.

**Информация о закупках**

В 2020 году МКОУ «Кордюковская СОШ» в ЕИС в реестре контрактов размещены контракты на общую сумму 3047560,89 руб., в том числе:

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках (поставка теплоснабжения) – на сумму 2178406,11 руб. Фактическое исполнение по контракту составляет 2132894,43 руб.;

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках (поставка электрической энергии) контракт на сумму 618400,00 руб. Фактическое исполнение контракту составило 506220,96 руб.

Общая сумма фактического исполнения по контрактам, размещенным в ЕИС в 2020 году, составляет 2836945,60 руб.

МКОУ «Кордюковская СОШ» в 2020 году осуществило 91 закупку на общую сумму 10463054,52 руб., в том числе:

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках – 1 закупка на сумму 27400,00 руб., фактическое исполнение по контракту составило 16715,91 руб.;

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках – 72 закупка на сумму 3736371,45 руб.;

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках – 11 закупок на сумму 2076660,22 руб.;

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках (поставка тепловой энергии; водоснабжение, вывоз ЖБО) – 6 закупок на сумму 4004222,85 руб., фактическое исполнение по контрактам составило 3927348,49 руб.;

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках (поставка электрической энергии) – 1 закупка на сумму 618400,00 руб., фактическое исполнение по контракту составило 506220,96 руб.

В период с января по сентябрь 2021 года осуществлено 91 закупок на общую сумму 10463054,52 руб., в том числе:

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках – 36 закупок на сумму 1702237,86 руб.;

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках – 41 закупку на сумму 4640563,78 руб.;

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках (поставка тепловой энергии) – 1 контракт на сумму 2233480,10 руб. фактическое исполнение контракта составило 2207298,38 руб.;

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 21 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках (охранные услуги) – на сумму 825000,00 руб.;

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках (поставка электрической энергии) – на сумму 631000,00 руб.

**Проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую триста (шестьсот)тысяч рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках**

Федеральным Законом от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» при осуществлении закупок у единственного поставщика на основании пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предельный размер закупок был изменен с 300 тыс. рублей на 600 тыс. рублей. Годовой объем закупок не изменился, он не должен превышать 2 млн. рублей, изменился составляющий процент совокупного годового объема закупок, который не должен превышать 10% (ранее 5%) и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

В 2020 году для обеспечения нужд МКОУ «Кордюковская СОШ» по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках осуществлено 71 закупку на сумму 3582688,07 руб.

**В нарушении пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» превысило объем закупок по заключенным контрактам (договорам) (Приложение 1).**

**Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае содержит признаки административного правонарушения части 1 статья 7.29 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ ред. от 01.07.2021, с изм. и доп.).**

С января по сентябрь 2021 года для обеспечения нужд МКОУ «Кордюковская СОШ» по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках осуществлено 36 закупок на сумму 1702237,86 руб.

**Проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках**

Согласно пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 5 млн. рублей или не должен превышать 50 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 30 млн. рублей.

В 2020 году МКОУ «Кордюковская СОШ» на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках осуществлено 11 закупок на сумму 2076930,22 руб.

Предельное значение 5 млн. рублей или 50 % СГОЗ по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» по факту заключенных контрактов не превышено.

С января по сентябрь 2021 года МКОУ «Кордюковская СОШ» на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках осуществлено 41 закупок на сумму 4640563,78 руб.

**В нарушении пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» заключило контракты (договора) на сумму свыше 600 тыс. руб.:**

**- от 11.01.2021 г. № У20-В2/г «Поставка тепловой энергии» на сумму 674363,21 руб.,**

**- от 06.10.2021 г. № У21-В2/б «Поставка тепловой энергии» на сумму 1544904,70 руб.**

**Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае содержит признаки административного правонарушения части 1 статья 7.29 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ ред. от 01.07.2021, с изм. и доп.).**

**Проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках**

Согласно пункта 21 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках заказчик может заключить контракт на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности объектов государственной охраны, в том числе обеспечения выездных мероприятий, проводимых Президентом Российской Федерации, палатами Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации (бытовое, гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, оргтехники, звукотехнического оборудования (в том числе для обеспечения синхронного перевода), обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, предоставление питания (включая безопасное питание).

Согласно пункта 21 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» заключило договор от 01.04.2021 г. № 26-ФО/21 «Оказание охранных услуг по физической охране» в сумме 850000,00 руб.

**В нарушении пункта 21 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» неправомерно приняло решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).**

**Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае содержит признаки административного правонарушения части 1 статья 7.29 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ ред. от 01.07.2021, с изм. и доп.).**

**Реестр контрактов.**

Статьей 103 Федерального закона о закупках предусмотрено ведение реестра контрактов заключенных заказчиками.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее Постановление Правительства от 28.11.2013 г. № 1084) утверждены правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В Реестр контрактов включается информация, предусмотренная частью 2 статьи 103 Федерального закона о закупках. В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона о закупках в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23 и 42 части 1 статьи 93Федерального закона о закупках.

В соответствии с частью 6 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1084 ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством путем формирование или изменения реестровых записей. Последовательная совокупность реестровых записей образует реестр контрактов, который размещается Федеральным казначейством в единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 7 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1084 предусмотрено ведение реестра контрактов осуществлять в электронном виде.

В соответствии с частью 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1084 информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае если в соответствии с Федеральным законом о закупках были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Проверка формирования и направления информации и документов о заключенных контрактах отражена в Таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предмет контракта | Номер, дата и сумма контракта | Дата занесения в реестр контрактов | Документ, подтверждающий исполнение контракта, сумма исполненного контракта | Дата исполнения в реестре контрактов | Дата закрытия контракта в реестре контракта |
| Вывоз ЖБО | **№ 1 от 20.01.2020 г. на сумму 170300,00 руб.** | **22.01.2020 г. на сумму 170700,00 руб.** | Платежное поручение от 25.12.2020 г. № 1021, оплачено 28.12.2020 г., контракт исполнен на сумму 144300,00 руб. | **Отсутствует** | **Отсутствует** |
| Поставка электрической энергии | № ЭЭ0447-78755 от 20.01.2020 г. на сумму 618400,00 руб. | 23.01.2020 г. на сумму 618400,00 | Платежное поручение от 14.05.2021 г. № 185, оплачено 14.05.2021 г. контракт исполнен на сумму 506220,96 руб. | **Отсутствует** | **Отсутствует** |
| Поставка тепловой энергии | № У19-В2/б от 09.01.2020 г. на сумму 651203,53 руб. | **Отсутствует** | Платежное поручение от 14.01.2020 г. № 6, оплачено 15.01.2020 г. контракт исполнен на сумму 651203,53 руб. | **Отсутствует** | **Отсутствует** |
| Поставка тепловой энергии | № У20-В2/а от 23.01.2020 г. на сумму 2178406,11 руб. | 27.01.2020 г. на сумму 2178406,11 руб. | Платежное поручение от 14.05.2020 г. № 360, оплачено 18.05.2020 г. контракт исполнен на сумму 2132894,43 руб. | 18.05.2020 г. | 18.05.2020 г. |
| Соглашение о расторжении | № 1 от 18.05.2020 г. на сумму 2132894,43 руб. | 18.05.2020 г. |  |  |  |
| Поставка тепловой энергии | № У20-В2/в от 24.11.2020 г. на сумму 397437,71 руб. | **Отсутствует** | Платежное поручение от 09.12.2020 г. № 935, оплачено 09.12.2020 г. контракт исполнен на сумму 397437,71 руб. | **Отсутствует** | **Отсутствует** |
| Поставка тепловой энергии | № У20-В2/б от 15.09.2020 г. на сумму 562698,52 руб. | **Отсутствует** | Платежное поручение от 09.11.2020 г. № 806, оплачено 12.11.2020 г. контракт исполнен на сумму 562698,52 руб. | **Отсутствует** | **Отсутствует** |
| Оказание услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу финансируемому из соответствующего бюджета | № 06087 от 18.02.2020 г. на сумму 27400,00 руб. | 21.02.2020 г. | Платежное поручение от 21.01.2021 г. № 16, оплачено 21.01.2021 г. контракт исполнен на сумму 16715,91 руб. | **Отсутствует** | **Отсутствует** |
| Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами | № РФ03КО0214000384 от 18.02.2020 г.  На сумму 44176,98 руб. | 19.02.2020 г. | Платежное поручение от 21.01.2021 г. № 17, оплачено 21.01.2021 г. контракт исполнен на сумму 36814,30 руб. | **Отсутствует** | **Отсутствует** |
| Поставка тепловой энергии | № У21-В2/а от 29.01.2021 г. на сумму 2233480,10 руб. | 01.02.2021 г. на сумму 2233480,10 руб. | Платежное поручение от 09.06.2021 г. № 446, оплачено 09.06.2021 г. контракт исполнен на сумму 2207298,38 руб. | **11.08.2021 г.** | **11.08.2021 г.** |
| Поставка электрической энергии | № ЭЭ0447-78755 от 21.01.2021 г. на сумму 631000,00 руб. | 26.01.2021 г. | На исполнении |  |  |

**В нарушении части 3 статьи 103 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» не размещало или несвоевременно размещало информацию о заключении контракта или об исполнении (о расторжении) контракта на сайте ЕИС.**

**Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае содержит признаки административного правонарушения части 2 статья 7.31 "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ ред. от 01.07.2021, с изм. и доп.).**

Согласно части 8 статьи 103 Федерального закона о закупках контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате, за исключением договоров, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках.

**В нарушении части 8 статьи 103 Федерального закона о закупках по 3 контрактам не включенным в реестр контрактов не правомерно произведена оплата в 2020 году на сумму 1611339,76 руб.**

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона о закупках информация, предусмотренная Федеральным законом о закупках и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

**В нарушении части 3 статьи 7 Федерального закона о закупках информация размещенная МКОУ «Кордюковская СОШ» в реестре контрактов является не достоверной:**

- так по контракту от 20.01.2020 г. № 1 на сумму 170300,00 руб. «Вывоз ЖБО» отражено в реестре контрактов сумма 170700,00 руб.,

- так по контракту от 06.10.2021 г. № У21-В2/б «Поставка тепловой энергии» на сумму 1544904,70 руб., заключен согласно пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках, размещение в ЕИС не предусмотрено законом.

При проверке контрактов (договоров) заключенных согласно пункту 5, 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках на поставку тепловой и электрической энергии выявлено, что МКОУ «Кордюковская СОШ» заключило контракты свыше доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2021 год. Согласно состоянию лицевого счета в программном продукте «БЮДЖЕТ – Смарт Про» по классификации 906, 0702, 1221125030, 247, 223 доведено лимитов бюджетных обязательств на 2021 год в сумме 4383200,00 руб. На момент проведения проверки МКОУ «Кордюковская СОШ» заключило контрактов в сумме 5083748,01 руб.

**В нарушении пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ МКОУ «Кордюковская СОШ» заключило контракты в 2021 году свыше доведенных лимитов бюджетных обязательств.**

**Несоблюдение требований бюджетного законодательства в данном случае содержит признаки административного правонарушения статья 15.15.10 "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. и доп.).**

**Реестр закупок**

Статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ с внесенными изменениями и дополнениями предусмотрено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных или государственных контрактов. Реестр закупок включает:

-краткое наименование закупаемых товаров, работ, услуг;

-наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

-цену и дату закупки.

Предоставленный для проверки реестр закупок МКОУ «Кордюковская СОШ» в соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ с внесенными изменениями и дополнениями.

**Выводы и предложения.**

**Выводы:**

1. В нарушении пункта 2 части 8 статьи 16 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» необоснованно внесено изменение в план – график закупок.

2. В нарушения части 1 статьи 22 Федерального закона о закупках для определения цены контракта по остальным закупкам МКОУ «Кордюковская СОШ» не применяло не один из предусмотренных статьей методов.

3. В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона о закупках в заключенных контрактах (договорах) отсутствует ИКЗ.

4. В нарушении части 4 статьи 30 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» не верно заполнило отчет «Об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций».

5. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона о закупках в контрактах (договорах) отсутствует условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения.

6. В нарушение ст. 432 ГК РФ МКОУ «Кордюковская СОШ» заключен договор в которых не оговорено цена выполнения работ.

7. В нарушении пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» превысило объем закупок по заключенным контрактам (договорам) (Приложение 1).

8. В нарушении пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» заключило контракты (договора) на сумму свыше 600 тыс. руб.

9. В нарушении пункта 21 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» неправомерно приняло решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

10. В нарушении части 3 статьи 103 Федерального закона о закупках МКОУ «Кордюковская СОШ» не размещало или несвоевременно размещало информацию о заключении контракта или об исполнении (о расторжении) контракта на сайте ЕИС.

11. В нарушении части 8 статьи 103 Федерального закона о закупках по 3 контрактам не включенным в реестр контрактов не правомерно произведена оплата в 2020 году

12. В нарушении части 3 статьи 7 Федерального закона о закупках информация размещенная МКОУ «Кордюковская СОШ» в реестре контрактов является не достоверной.

13. В нарушении пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ МКОУ «Кордюковская СОШ» заключило контракты свыше доведенных лимитов бюджетных обязательств.

**Предложения:**

1. Строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;

2. Повысить ответственность за соблюдением законодательства РФ при осуществлении закупок;

3. Проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять меры по недопущению их в дальнейшей работе;

4. Учесть замечания при дальнейшей работе с договорами, заключаемыми с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Настоящий Акт составлен в двух экземплярах, каждый на 23 страницах, имеющих одинаковую юридическую силу: по одному экземпляру для каждой из сторон, а также один экземпляр для передачи в орган, уполномоченный осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Руководитель заказчика вправе в течение десяти календарных дней со дня получения Акта проверки представить в контрольный орган в сфере закупок письменные возражения по фактам, изложенным в Акте проверки.

При этом к письменным возражениям должны быть приложены документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность возражений.

Информацию (возражения) по акту проверки предоставить в Финансовое управление Администрации городского округа Верхотурский по адресу г. Верхотурье, ул. Свободы, 9.

Ввиду отсутствия нарушений, устранение которых возможно путем совершения конкретных действий, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг выдаваться не будет.

Директор МКОУ

«Кордюковская СОШ» Смирнова Е. А.

Должностное лицо (контрактный управляющий)

МКОУ «Кордюковская СОШ» Ветрова Т. А.

Ведущий специалист отдела учета

и отчетности Финансового управления

Администрации городского

округа Верхотурский Кордюкова А. А.

ведущий специалист отдела

формирования и исполнения

бюджета Финансового управления

Администрации городского округа

Верхотурский Щербинина Е. Н.

Дата подписания