



Методический семинар по вопросам оценки регулирующего воздействия для органов местного самоуправления

Рекомендации по проведению ОРВ проектов муниципальных актов о предоставлении субсидий

*Головина Ирина Витальевна,
Руководитель Аппарата Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Свердловской области*

*г. Екатеринбург
08 декабря 2021 года*

Должность Уполномоченного

учреждена для обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности во взаимодействии с органами публичной власти (организациями с публичными полномочиями) и их должностными лицами

- ✓ *Федеральный закон* от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»
- ✓ *Закон Свердловской области* от 19 декабря 2013 года № 132-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области»

Законные полномочия Уполномоченного в сфере ОРВ

Уполномоченный по защите прав предпринимателей при осуществлении своей деятельности вправе (подпункт 6 пункта 2 статьи 9 132-ОЗ):

подготавливать **заключения на проекты принимаемых в Свердловской области нормативных правовых актов**, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, **являющиеся обязательными для рассмотрения** органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

Оказание содействия Уполномоченному по защите прав предпринимателей (статья 14 132-ОЗ)
руководители и иные должностные лица органов государственной власти Свердловской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с федеральным законом **обязаны обеспечить прием Уполномоченного по защите прав предпринимателей, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 15 дней** со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в соответствии с федеральным законом направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано

Ключевые направления деятельности

1. Защита индивидуальных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании жалобы



2. Правовое просвещение предпринимателей



3. Содействие совершенствованию правового регулирования предпринимательства, работа с системными проблемами



Основные НПА в сфере предоставления финансовой поддержки

Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (статья 14)

Бюджетный кодекс Российской Федерации (статья 78)

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (!)

Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Замечания при подготовке сопроводительных документов

**1. Используемые обоснования
низкой степени регулирующего воздействия
(дискуссионный)**

**2. Описание предлагаемого способа решения проблемы и связанных
с ней негативных эффектов**

**3. Отсутствие количественных показателей в описании «Основных групп
лиц, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым
регулированием»**

**4. Отсутствие заполненных пунктов «Объем финансирования»
и «Источник финансирования»**

**5. Отсутствие информации о рисках решения проблемы предлагаемым
регулированием, негативных последствиях**

Замечания и рекомендации к содержанию положений /порядков

Нелогичность изложения

Требование к участникам отбора предоставить документы, которые комиссия может получить самостоятельно из общедоступных источников (<https://egrul.nalog.ru/index.html>, см. также Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2016 № 2326-р)

Положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые или обременительные требования к гражданам и организациям (признаются создающими условия для проявления коррупции)

Четкость в обязательствах и СПД – получателей субсидий/грантов; и администраций (*объем выполненного, не требующего возврата бюджетных средств*)

Срок предоставления отчетов получателями поддержки

<https://uzpp.midural.ru/article/show/id/205>

Результаты участия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области и Аппарата Уполномоченного в ОРВ проектов НПА и экспертизе действующих НПА в первом полугодии 2021 года, а также подготовка заключений Уполномоченного на проекты НПА полномочие предусмотрено подпунктом 6 пункта 2 статьи 9 Закона Свердловской области от 18 декабря 2013 года № 132-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области»

Благодарю за внимание!

Коррупциогенные факторы

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ

«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»:

коррупциогенными факторами являются положения проектов НПА, устанавливающие для правоприменителя:

- ✓ необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил
- ✓ положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые или обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Методика проведения антикоррупционной экспертизы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96

Коррупциогенные факторы, необоснованно широкие пределы усмотрения (п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы)

- а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий
- б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения действий в отношении граждан и организаций
- в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению
- г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию публичного органа, принявшего первоначальный нормативный правовой акт
- д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции) при принятии нормативных правовых актов
- е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона
- ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения определенных действий либо одного из элементов такого порядка
- з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага)
- и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае

Неопределенные, трудновыполнимые или обременительные требования (п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы)

- а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям
- б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций
- в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера