**АКТ № 12**

От 07 декабря 2021 года г. Верхотурье

ул. Свободы, д. 9

**Контролирующий орган:** Финансовое управление Администрации городского округа Верхотурский.

**Основание проведения проверки:** Статья 99 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», план проведения Финансовым управлением Администрации городского округа Верхотурский плановых проверок при осуществлении закупок для обеспечения нужд городского округа Верхотурский в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2021 года утвержденный распоряжением Администрации городского округа Верхотурский от 09.12.2020 г. № 376, приказ от 25 октября 2021 года № 67, выданного начальником Финансового управления Администрации городского округа Верхотурский С.Н. Глушковой.

**Цель проверки:** Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

**Предмет проверки:** Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ и Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон о закупках).

**Объект проверки:** Муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика» городского округа Верхотурский.

**Проверяемый период:** январь – октябрь 2021 года.

**Срок проведения проверки:** с 10 ноября 2021 года по 07 декабря 2021 года.

**Состав рабочей группы:**

Руководитель контрольной группы:

- ведущий специалист отдела учета и отчетности – Кордюкова Анастасия Александровна;

Член контрольной группы:

- ведущий специалист отдела формирования и исполнения бюджета– Щербинина Елена Николаевна.

Сведения об объекте контроля:

Полное наименование учреждения: Муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика» городского округа Верхотурский.

Сокращенное наименование: МКУ «Служба заказчика».

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 6640002543, код причины постановки на учет (КПП) 668001001, ОГРН 1026602075191.

Учредителем учреждения является Администрация городского округа Верхотурский.

Целью создания учреждения является: выполнение работ и (или) исполнение муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления городского округа.

Для учета средств в Финансовом управлении Администрации городского округа Верхотурский открыт лицевой счет:

№ 03901400150.

Юридический адрес: 624380, Свердловская область, г. Верхотурье, ул. Советская,4 Телефон: (34389) 2-27-50.

Должностные лица, имеющие право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде:

- начальник – Сидоров Виктор Николаевич;

- главной бухгалтер – Мошкина Ирина Владимировна.

**Результаты проверки.**

Согласно программы, проверке были подвергнуты документы: приказ о создании контрактной службы и положение о ней или документ, утверждающий постоянный состав работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения; приказ о создании и регламентации работы комиссии (комиссий) по осуществлению закупок; документ, регламентирующий процедуры планирования, обоснования и осуществления закупок; заключенные контракты (договоры) и изменения к ним; расторгнутые контракты (договоры); реестр контрактов, реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

**Наличие и порядок формирования контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок.**

Часть 1 статьи 38 Федерального закона о закупках предусматривает создание контрактной службы заказчиком, если годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей. Если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо – контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона о закупках в МКУ «Служба заказчика» в 2017 году согласно приказа от 12.09.2017 г. № 40-лс назначено должностное лицо – контрактный управляющий, Захарова Анастасия Николаевна.

Должностные инструкции утверждена начальником МКУ «Служба заказчика» 09.01.2019 г.

Согласно ч. 6 ст. 38 контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Минэкономразвития России и Минобрнауки России разработаны Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо от 12.03.2015 № 5594-ЕЕ/Д28и и № АК-553/06, письмо от 16.08.2016 № Д28и-2073, письмо от 03.11.2016 № Д28и-2916). Согласно письмам, рекомендуемый минимальный срок освоения программ повышения квалификации для членов комиссии, сотрудников контрактной службы, контрактных управляющих должен составлять не менее 108 часов. Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже чем каждые 3 года для всех категорий обучающихся.

Должностное лицо - контрактный управляющий Захарова А. Н. прошла обучение в сфере закупок в АНО ВО «Уральский институт фондового рынка» с 20.04.2018 по 28.04.2018 в объеме 144 часа.

В целях реализации Федерального закона № 44-ФЗ, выполнения требований Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об электронной подписи», электронная подпись оформлена на начальника МКУ «Служба заказчика» Сидорова В. Н.

Федеральный закон о закупках предусматривает создание комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – статья 39 Федерального закона о закупках.

Согласно приказа МКУ «Служба заказчика» городского округа Верхотурский создана единая комиссия от 01.06.2017 г. № 52, в своей работе Комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по осуществлению закупок утвержденное приказом МКУ «Служба заказчика» городского округа Верхотурский от 02.08.2019 г. № 91.

**План-график закупок.**

С 01.10.2019 г. согласно Федерального закона от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ утратила силу статья 21 Федерального закона о закупках.

С 01 января 2020 г. план-график формируется, утверждается согласно статьи 16 Федерального закона о закупках и Постановления Правительства от 30.09.2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства Российской Федерации».

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона о закупках план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Согласно ч. 5 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется на срок действия решения Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная в ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ информация вносится в планы-графики закупок на весь срок планируемых закупок.

Из вышесказанного следует, что при формировании плана-графика на 2020 год из утвержденного общего объема финансового обеспечения для осуществления закупок следует исключить стоимость товаров, работ, услуг, которые уже закуплены в 2019 году, но были оплачены в следующем периоде 2020 года, также аналогично и для 2021 года.

МКУ «Служба заказчика» довели объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнения обязательств на 2021 год – 21.12.2020 г.

План-график закупок на 2021 г. утвержден приказом МКУ «Служба заказчика» от 24.12.2020 г. № 148.

План-график закупок МКУ «Служба заказчика» размещен в ЕИС в сфере закупок на 2021 г. – 24.12.2020 г.

**Осуществление закупок путем проведения электронных аукционов, запросов котировок в электронной форме, запросов предложений в электронной форме**

В ходе проведения проверки установлено, что в период с 01.01.2021 по 01.11.2021 МКУ «Служба заказчика» осуществляло закупки электронными аукционами. Общая сумма закупок за проверяемый период составила 24663023,69 руб.

**Наличие и достоверность источников информации для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

Согласно ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК), цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком одним из предусмотренных методов: методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативным методом, тарифным методом, проектно-сметным методом, затратным методом.

Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта установлены приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

При определении начальной (максимальной) цены контракта (договора) МКУ «Служба заказчика» использовало следующие методы:

- метод сопоставимых рыночных цен,

- тарифный метод,

- проектно–сметный метод.

Нарушений статьи 22 Федерального закона о закупках не выявлено.

**Применение идентификационного кода закупки**

С 01.07.2017 согласно ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, в извещении о закупке, в приглашении принять участие в закупке, в документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

ИКЗ прописывается в начальной части документации о закупке, а в проекте контракта отводится пустая позиция в шапке контракта для последующего заполнения при заключении контракта.

ИКЗ – это 36-значный цифровой, машиночитаемый код, который формируется заказчиком по порядку, утвержденному приказом Минфина России от 10.04.2019 №55н (в ред. Приказов Минфина России от 09.10.2019 № 162н, от 07.04.2020 № 58н, от 02.12.2020 № 294н), (далее – Порядок от 10.04.2019 № 55н). Приказ Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 утратил силу с 19.11.2019.

ИКЗ соответствует одной закупке (одному лоту, если закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов).

Исключениями являются закупки, в отношении которых формируется один (единый) ИКЗ.

Нарушений части 1 статьи 23 Федерального закона о закупках не выявлено.

**Установление преимуществ отдельным участникам закупок.**

В соответствии с частью 4 статьи 27 Федерального закона о закупках предусмотрено установление преимущества при осуществлении закупок участникам согласно статьям 28-30 Федерального закона о закупках.

Преимущества предоставляются участникам:

- учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы,

- организациям инвалидов,

- субъектам малого предпринимательства,

- социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона о закупках заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

МКУ «Служба заказчика» в 2020 году осуществили закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на 54,54%.

Нарушений части 1 статьи 30 Федерального закона о закупках не выявлено.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона о закупках по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля, следующего за отчетным годом, разместить отчет в единой информационной системе.

Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещение в единой информационной системе и внесении изменений в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, на основе проектного финансирования» (далее Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства»).

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о закупках МКУ «Служба заказчика» разместило отчет «Об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» в ЕИС за 2020 – 25.03.2021 г.

Нарушении части 4 статьи 30 Федерального закона о закупках не выявлено.

Согласно части 8 статьи 30 Федерального закона о закупках в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона о закупках, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона о закупках.

Нарушений части 8 статьи 30 Федерального закона о закупках не выявлено.

**Осуществление закупок путем проведения электронных аукционов.**

Документация (извещение) о закупке на предмет включения требований к участникам закупки влекущих ограничение конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона о закупках при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 04.06.2014 N 140-ФЗ;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

6) утратил силу с 1 января 2014 года. - Федеральный закон от 28.12.2013 N 396-ФЗ;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является оффшорной компанией;

11) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона о закупках заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Федеральном законе о закупках реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица.

При выборочной проверки документации нарушений частей 1 и 1.1 статьи 31 Федерального закона о закупках не выявлено.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 статьи 31 Федерального закона о закупках, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Федерального закона о закупках информация, об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона о закупках указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Нарушений статьи 31 Федерального закона о закупках не выявлено.

Протоколы, составленные в ходе осуществления закупок, включая их наличие, требования к содержанию и размещению.

Согласно части 6 статьи 67 Федерального закона о закупках по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 Федерального закона о закупках.

Нарушении части 6 статьи 67 Федерального закона о закупках не выявлено.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Федерального закона о закупках результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Протокола подведения итогов электронных аукционов составлены в соответствии с Федеральным законом о закупках, подписаны всеми членами комиссии и размещены в единой информационной системе в сфере закупок согласно установленных сроков.

Нарушений части 8 статьи 69 Федерального закона о не выявлено.

Применение антидемпинговых мер.

Согласно части 2 статьи 37 Федерального закона о закупках если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона о закупках, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

При выборочной проверке выявлено, что контракт от 07.04.2021 г. № 03623003480210000180001 «Дезинфекция колодцев (хлорирование) 2 раза в год в городской и сельской местности» на сумму 107417,31 руб. заключен в нарушении части 2 статьи 37 Федерального закона о закупках без применения антидемпинговых мер.

**Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае содержит признаки административного правонарушения части 1 статья 7.32 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ.**

Соблюдение сроков заключения контрактов.

При проведении электронного аукциона в соответствии с часть 9 статьи 83.2 Федерального закона о закупках контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 Федерального закона о закупках, части 13 статьи 83.2 Федерального закона о закупках протоколов.

Нарушений части 9 статьи 83.2 Федерального закона о закупках не выявлено.

Наличие и соответствие законодательству предоставленного обеспечения исполнения контракта.

Федеральным законом о закупках предусмотрено статьей 96 обеспечение исполнения контракта. Согласно части 2 статьи 96 Федерального закона о закупках заказчик вправе установить требование к обеспечению исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях предусмотренных Федеральным законом о закупках.

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона о закупках контракты заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт обеспечения исполнения контракта.

Нарушений части 4 статьи 96 Федерального закона о закупках не выявлено.

Наличие в контрактах обязательных условий.

В силу положений Федерального закона о закупках в контракте должны быть отражены следующие обязательные условия:

- условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения (ч. 2 ст. 34 Федерального закона о закупках);

- условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту (ч. 4 - 6, 7 - 9 ст. 34 Федерального закона о закупках);

- условие о порядке и сроках оплаты товара, работы, услуги (ч. 13 ст. 34 Федерального закона о закупках). При установлении срока оплаты заказчик обязан соблюсти требования ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона о закупках;

- условие о порядке и сроках приемки товаров, работ, услуг, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (ч. 13 ст. 34 Федерального закона о закупках);

- условие о предоставлении обеспечения исполнения контракта, за исключением ряда случаев (ч. 1 ст. 96 Федерального закона о закупках);

- условие о сроках возврата заказчиком денежных средств, внесенных поставщиком в качестве обеспечения исполнения контракта, если он применит такой способ обеспечения (ч. 27 ст. 34 Федерального закона о закупках).

Согласно части 15 статьи 34 Федерального закона о закупках при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Федерального закона о закупках заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Нарушений статьи 34 Федерального закона о закупках не выявлено.

**Особенности исполнения контракта.**

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона о закупках для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик ОБЯЗАН провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом о закупках.

Согласно части 4 статьи 94 Федерального закона о закупках заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев:

- предусмотренных пунктами 1-9, 14, 15, 17-23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47-48 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках;

- осуществление закупок услуг экспертов, экспертных организаций;

- если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 94 Федерального закона о закупках по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приёмочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Начальником МКУ «Служба заказчика» утверждено Положение о приемочной комиссии и проведение (экспертизы) 15.01.2018 г.

Согласно приказа МКУ «Служба заказчика» от 11.01.2021 г. № 4 утвержден состав приемочной комиссии по приемке (экспертизы) товаров, работ, услуг предоставляемых поставщиками на основании заключенных контрактов (договоров). Состав комиссии соответствует части 6 статьи 94 Федерального закона о закупках.

Согласно приказа МКУ «Служба заказчика» от 09.11.2021 г. № 127 внесено изменение в состав комиссии.

**Информация о закупках заключенных согласно части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках.**

С января по октябрь 2021 году МКУ «Служба заказчика» осуществлено 145 закупок на общую сумму 12560609,15 руб., в том числе:

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках – 139 закупка на сумму 6440362,16 руб.;

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках (вывоз ТКО) – 2 закупка на сумму 110947,83 руб. Контракты на исполнении.

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 23 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках (оказание охранных услуг) – 1 закупка на сумму 110947,83 руб. Контракты на исполнении.

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках (поставка электрической энергии) – 2 закупка на сумму 3606123,84 руб. Контракты на исполнении.

- закупки у единственного поставщика на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках (аренда опор) – 1 закупка на сумму 1658575,32 руб. Контракты на исполнении.

**Проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую триста (шестьсот)тысяч рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках**

Федеральным Законом от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» при осуществлении закупок у единственного поставщика на основании пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предельный размер закупок был изменен с 300 тыс. рублей на 600 тыс. рублей. Годовой объем закупок не изменился, он не должен превышать 2 млн. рублей, изменился составляющий процент совокупного годового объема закупок, который не должен превышать 10% (ранее 5%) и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

За период с января по октябрь 2021 года для обеспечения нужд МКУ «Служба заказчика» по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках осуществлено 139 закупок на сумму 6440362,16 руб., что превысило 10 % совокупного годового объема закупок.

**В нарушении пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКУ «Служба заказчика» превысило объем закупок по заключенным контрактам (договорам) (Приложение 1).**

**Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае содержит признаки административного правонарушения части 1 статья 7.29 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ.**

**Реестр контрактов.**

Статьей 103 Федерального закона о закупках предусмотрено ведение реестра контрактов заключенных заказчиками.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее Постановление Правительства от 28.11.2013 г. № 1084) утверждены правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В Реестр контрактов включается информация, предусмотренная частью 2 статьи 103 Федерального закона о закупках. В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона о закупках в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23 и 42 части 1 статьи 93Федерального закона о закупках.

В соответствии с частью 6 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1084 ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством путем формирование или изменения реестровых записей. Последовательная совокупность реестровых записей образует реестр контрактов, который размещается Федеральным казначейством в единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 7 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1084 предусмотрено ведение реестра контрактов осуществлять в электронном виде.

В соответствии с частью 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1084 информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае если в соответствии с Федеральным законом о закупках были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При выборочной проверки размещения информации в реестре контрактов нарушений части 3 статьи 103 Федерального закона о закупках не выявлено.

**Реестр закупок**

Статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ с внесенными изменениями и дополнениями предусмотрено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных или государственных контрактов. Реестр закупок включает:

-краткое наименование закупаемых товаров, работ, услуг;

-наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

-цену и дату закупки.

Предоставленный для проверки реестр закупок МКУ «Служба заказчика» соответствует статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ с внесенными изменениями и дополнениями.

**Выводы и предложения.**

**Выводы:**

1. В нарушении части 2 статьи 37 Федерального закона о закупках заключен контракт от 07.04.2021 г. № 03623003480210000180001 «Дезинфекция колодцев (хлорирование) 2 раза в год в городской и сельской местности» на сумму 107417,31 руб. без применения антидемпинговых мер.

2. В нарушении пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о закупках МКУ «Служба заказчика» превысило объем закупок по заключенным контрактам (договорам) (Приложение 1).

**Предложения:**

1. Соблюдать законодательство о закупках.

2. Размещать информацию на официальном сайте и вносить изменения согласно сроков установленных законодательством о закупках.

Настоящий Акт составлен в двух экземплярах, каждый на 19 листах, имеющих одинаковую юридическую силу: по одному экземпляру для каждой из сторон, а также один экземпляр для передачи в орган, уполномоченный осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Руководитель заказчика вправе в течение десяти календарных дней со дня получения Акта проверки представить в контрольный орган в сфере закупок письменные возражения по фактам, изложенным в Акте проверки.

При этом к письменным возражениям должны быть приложены документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность возражений.

Информацию (возражения) по акту проверки предоставить в Финансовое управление Администрации городского округа Верхотурский по адресу г. Верхотурье, ул. Свободы, 9.

Ввиду отсутствия нарушений, устранение которых возможно путем совершения конкретных действий, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг выдаваться не будет.

Начальник МКУ

«Служба заказчика» Сидоров В. Н.

Главный бухгалтер МКУ Мошкина И. В.

«Служба заказчика»

Должностное лицо (контрактный

управляющий)

МКУ «Служба заказчика» Захарова А. Н.

Ведущий специалист отдела учета

и отчетности Финансового управления

Администрации городского

округа Верхотурский Кордюкова А. А.

Ведущий специалист отдела

формирования и исполнения бюджета

Финансового управления

Администрации городского

округа Верхотурский Щербинина Е. Н.

Дата подписания 09.12.2021 г.